

Акт

о результатах проверки законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 51» в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на обеспечение питанием учащихся

г. Ижевск

27 января 2023 г.

В соответствии с планом работы Государственного контрольного комитета Удмуртской Республики (далее – Комитет) на 2022 год и приказом Комитета от 22.11.2022 № 266 ведущим государственного инспектора отдела контроля расходов в социальной сфере Архиповой Н.Л. и ведущим государственным инспектором отдела контроля расходов на общегосударственные вопросы Фроловой Е.Л. проведена проверка законности и результативности использования бюджетных средств, выделенных муниципальному бюджетному общеобразовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа № 51» в 2020 – 2021 годах и истекшем периоде 2022 года на обеспечение питанием учащихся.

Проверка начата 20.12.2022, окончена 27.01.2023.

Проверяемый период: с 01.01.2020 по 31.10.2022.

Объект проверки: муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение «Средняя общеобразовательная школа № 51» (далее — МБОУ «СОШ № 51», Школа, Учреждение).

Уведомление о проведении проверки от 14.12.2022 № 1103 вручено 20.12.2022 директору МБОУ «СОШ № 51» Яковлеву А.В., назначенному на должность приказом исполняющего обязанности Заместителя Главы Администрации г. Ижевска от 13.09.2018 № 229п (с изменениями от 11.09.2019, 13.09.2021, 30.08.2022).

Ведение бухгалтерского учета Школы осуществляется муниципальным казенным учреждением «Централизованная бухгалтерия Управления образования Администрации города Ижевска» Ленинского района города Ижевска (договор о бухгалтерском обслуживании муниципальных образовательных организаций, подведомственных Управлению образования Администрации города Ижевска от 27.05.2019).

Юридический и фактический адрес Школы: 426021, Удмуртская Республика, г. Ижевск, городок Машиностроителей, д. 61.

Имущество Учреждения находится в собственности муниципального образования «Город Ижевск» (далее – МО «Город Ижевск»).

Проверка проведена на основании первичных бухгалтерских документов, регистров бухгалтерского учета, отчетности, документов, определяющих организацию ведения учета, составления и представления отчетности МБОУ «СОШ № 51», приказов, распоряжений и иных организационно-распорядительных документов Учреждения за 2020 – 2021 год и 10 месяцев 2022 года.

Проверкой установлено следующее.

МБОУ «СОШ № 51» создано в соответствии с постановлением Администрации города Ижевска от 30.11.2011 № 1224/1 «Об изменении типа существующих муниципальных учреждений, подведомственных Управлению образования Администрации города Ижевска, в целях создания муниципальных бюджетных

учреждений» и является правопреемником муниципального общеобразовательного учреждения «Средняя общеобразовательная школа № 51».

МБОУ СОШ № 51 является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, штампы, бланки. Учреждение осуществляет операции с поступающими ему в соответствии с законодательством средствами через лицевые счета, открываемые в Управлении финансов Администрации города Ижевска.

Учредителем Учреждения является МО «Город Ижевск», в лице Администрации города Ижевска. Функции и полномочия Учредителя от имени Администрации города Ижевска осуществляет Управление образования Администрации города Ижевска (далее – Управление образования). Управление образования является главным распорядителем средств бюджета муниципального образования «Город Ижевск», выделяемых Учреждению.

В проверяемом периоде МБОУ «СОШ № 51» осуществляло деятельность на основании Устава, утвержденного приказом заместителя главы Администрации города Ижевска от 20.12.2016 № 638п.

В Едином государственном реестре юридических лиц Учреждение зарегистрировано 10.04.2012.

Согласно Уставу Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, печать со своим наименованием, штампы, бланки, осуществляет операции с поступающими ему средствами через лицевые счета, открываемые в Управлении финансов Администрации города Ижевска.

Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждения согласно Уставу являются:

- имущество, закрепленное в установленном порядке за Учреждением;
- субсидии, включая субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания;
- доходы, полученные от приносящей доход деятельности;
- средства спонсоров и добровольные пожертвования граждан;
- иные источники, не запрещенные законодательством.

МБОУ «СОШ № 51» осуществляет образовательную деятельность на основании лицензии, выданной Министерством образования и науки Удмуртской Республики (далее – Министерство) на осуществление образовательной деятельности от 28.08.2018 № 1967, (срок действия - бессрочно). Свидетельство о государственной аккредитации выдано Министерством от 27.12.2016 № 784 (срок действия – до 06.06.2024).

Предметом деятельности Учреждения является оказание услуг в сфере общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего и среднего общего образования.

Основными видами деятельности Учреждения является:

- развитие личности обучающегося;
- приобретение обучающимися в процессе основных общеобразовательных программ знаний, учений;
- формирование у обучающихся компетенций, необходимых для жизни человека в обществе, осознанного выбора профессии и получения профессионального образования;
- воспитание у обучающихся гражданственности, трудолюбия, уважения к правам и свободам человека, любви к окружающей природе, Родине, семье;

- формирование у обучающихся навыков здорового образа жизни.

В соответствии с Федеральным Законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон № 273-ФЗ) организация питания обучающихся возлагается на организацию, осуществляющую образовательную деятельность.

Финансово-хозяйственная деятельность Учреждения в проверяемом периоде осуществлялась на основе муниципальных заданий и планов финансово-хозяйственной деятельности (далее - план ФХД).

Питание обучающихся в Учреждении осуществляется индивидуальным предпринимателем Дунаевой Е.Е. (далее – ИП Дунаева Е.Е.), в специально отведенном для этих целей помещении Школы (столовая, пищеблок).

Согласно постановлению Администрации города Ижевска от 23.06.2010 № 616 «О передаче в безвозмездное пользование производственных помещений столовых муниципальных учреждений образования города Ижевска для обеспечения питания учащихся» помещения столовых передаются в безвозмездное пользование лицам, с которыми заключены муниципальные контракты на оказание услуг по организации питания. Однако, договор о передаче Школой в безвозмездное пользование ИП Дунаева Е.Е. помещения столовой к проверке не представлен.

Источники финансирования расходов на бесплатное горячее питание обучающихся, а также расходов на обеспечение молоком и кулинарным изделием 1 - 4 классов - средства федерального бюджета, средства бюджета Удмуртской Республики, средства бюджета города Ижевска.

Обеспечение питанием обучающихся образовательных организаций за счет средств бюджета Удмуртской Республики осуществлялось в проверяемом периоде в рамках:

- подпрограммы «Детское и школьное питание» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 04.09.2013 № 391;

- подпрограммы «Реализация демографической и семейной политики, совершенствование социальной поддержки семей с детьми» государственной программы «Социальная поддержка граждан», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17.08.2015 № 410.

В целях реализации мероприятий указанных Подпрограмм принято постановление Администрации города Ижевска от 27.12.2018 № 1250 «Об утверждении порядка обеспечения бесплатным питанием учащихся 1-11 классов муниципальных общеобразовательных организаций муниципального образования «Город Ижевск» (далее - Постановление Администрации № 1250, Порядок).

Приказами Управления образования «Об утверждении одного дато-дня питания» от 27.12.2019 № 769, от 31.08.2020 № 319, от 18.09.2020 № 391, от 25.12.2020 № 658, от 01.02.2021 № 028, от 01.02.2022 № 47, от 29.08.2022 № 527 установлена стоимость 1-го дато-дня питания:

- 1) - с 01.01.2020 на 1-го обучающегося 1-11 классов из *малообеспеченных семей*, имеющих совокупный годовой доход на каждого члена семьи не выше 3.3 тыс. руб. – 63,16 руб. Расходы производятся за счёт средств бюджета Удмуртской Республики из расчета 60,0 руб. (95 %), за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 3,16 руб. (5 %);

- с 11.01.2021 питание данной категории обучающихся осуществляется с 5 по 14 классы;

с 01.09.2021 – 60 руб., из них за счет средств бюджета Удмуртской Республики из расчета 57,0 руб. (95 %), за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 3 руб. (5 %);

- с 10.01.2022 – 63,16 руб., из них: за счет средств бюджета Удмуртской Республики 59,40 руб. (94 %), за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 3,76 руб. (6 %);

- с 01.09.2022 – 67 руб., в том числе за счет средств бюджета Удмуртской Республики 66,33 руб. (99 %), за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 0,67 руб. (1 %).

2) - с 01.01.2020 на 1-го обучающегося 1-11 классов из *многодетных семей* – 60,0 руб. за счет средств бюджета Удмуртской Республики;

- с 11.01.2021 питание данной категории обучающихся осуществляется с 5 по 11 классы;

3) - с 01.09.2022 – 67 руб. за счет средств бюджета Удмуртской Республики.

- с 01.09.2020 - на *1-го обучающегося 1-4 классов* – 60,0 руб. Расходы производятся за счет средств бюджета Удмуртской Республики из расчета 59,4 руб. (99 %), за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 0,6 руб. (1 %);

- с 18.09.2020 – 60 руб. Расходы на питание по данной категории обучающихся производятся за счет средств бюджета Удмуртской Республики из расчета 59,4 руб. (99 %), за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 0,6 руб. (1 %);

- с 01.12.2020 – 75 руб. Расходы производятся за счет средств федерального бюджета из расчета 59,40 руб., за счет средств бюджета города Ижевска из расчета 15,6 руб.;

- с 01.09.2021 – стоимость завтрака (1 смена) установлена 60 руб. (59,40 руб. за счет средств федерального бюджета и 0,60 руб. за счет средств бюджета города Ижевска), стоимость обеда (2 смена) 90 руб. (59,40 руб. за счет средств федерального бюджета и 30,60 руб. за счет средств бюджета города Ижевска);

- с 10.01.2022 стоимость завтрака (1 смена) установлена 60 руб. (59,70 руб. за счет средств федерального бюджета и 0,30 руб. за счет средств бюджета города Ижевска), стоимость обеда (2 смена) 90 руб. (59,70 руб. за счет средств федерального бюджета и 30,3 руб. за счет средств бюджета города Ижевска);

- с 01.09.2022 средняя стоимость завтрака установлена 67 руб. (66,66 руб. за счет средств федерального бюджета и 0,34 руб. за счет средств бюджета города Ижевска), стоимость обеда 97 руб. (66,66 руб. за счет средств федерального бюджета, 29,85 руб. за счет средств бюджета Удмуртской Республики и 0,49 руб. за счет средств бюджета города Ижевска).

4) стоимость *кулинарного изделия для обучающихся 1-4 х классов* с 01.01.2020 установлена в размере 3,12 руб. в день на 1-го обучающегося, в том числе за счет средств бюджета Удмуртской Республики из расчета 2,96 руб. (95 %), за счет средств бюджета города Ижевска 0,16 руб. (5 %). С 10.01.2022 стоимость кулинарного изделия составила 2,96 руб., в том числе за счет средств бюджета Удмуртской Республики из расчета 2,93 руб. (99 %), за счет средств бюджета города Ижевска 0,03 руб. (1 %) (приказ Управления образования от 10.01.2022 № 1).

Заявки и, соответственно, расчеты к ним на финансовое обеспечение мероприятий по организации питания учащихся, Школой не составлялись. Расчет осуществлялся Управлением образования с учетом стоимости одного дето-дня и информации о планируемом количестве обучающихся в Школе.

В проверяемом периоде финансирование за счет средств бюджета Удмуртской Республики осуществлялось на основании Соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, заключенных между Управлением образования и МБОУ СОШ № 51, в том числе:

1) **«на финансовое обеспечение мероприятий по организации детского и школьного питания в городе Ижевске»:**

- на 2020 год - от 09.01.2020 № 004-1ЦШ-051 (с изм. от 06.11.2020) в общей сумме 198,2 тыс. руб. (обучающихся 1-11 классов из малообеспеченных семей, обучающихся 1-4 классов, обеспечивающихся кулинарным изделием);

- на 2021 год - от 19.01.2021 № 009-1ЦШ-051 (с изм. от 16.11.2021) в общей сумме 221,9 тыс. руб. (обучающихся 5-11 классов из малообеспеченных семей, обучающихся 1-4 классов, обеспечивающихся кулинарным изделием);

- на 2022 год - от 16.02.2022 № 059-1ЦШ-051 (с изм. от 22.08.2022) в общей сумме 107,3 тыс. руб. (обучающихся 5-11 классов из малообеспеченных семей, обучающихся 1-4 классов, обеспечивающихся кулинарным изделием).

2) **«на финансовое обеспечение мероприятий по предоставлению мер социальной поддержки многодетным семьям (питание учащихся)»:**

- на 2020 год - от 09.01.2020 № 003-1ЦШ-051 (с изм. от 30.09.2020) в сумме 786,2 тыс. руб.;

- на 2021 год - от 19.01.2021 № 011-1ЦШ-051 (с изм. от 18.11.2021) в сумме 443,3 тыс. руб.;

- на 2022 год - от 19.01.2022 № 009-1 ЦШ-051 (с изм. от 10.10.2022) в сумме 532,6 тыс. руб.

3) **«на мероприятия по организации детского и школьного питания в городе Ижевске (бесплатное горячее питание обучающихся 1-4 классов)»:**

- на 2020 год - от 02.07.2020 № 225-1ЦШ-051 (с изм. от 25.12.2020) в сумме 1 280,9 тыс. руб.;

- на 2021 год - от 20.02.2021 № 20-2021- 28589 в сумме 2 863,1 тыс. руб.;

- на 2022 год - от 08.02.2022 № 20-2022-022484 в сумме 2 400,2 тыс. руб., от 16.08.2022 № 479-1 ЦШ-051 в сумме 239,7 тыс. руб.

4) **«дополнительное финансирование из бюджета города Ижевска на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся 1-4 классов муниципальных образовательных учреждений (15/30 руб.) на основании следующих соглашений:**

- от 18.12.2020 № 630-1ЦШ-051 в сумме 284,9 тыс. руб. (в соответствии с распоряжением Правительства УР от 09.11.2020 №1339-р «О распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике»);

- от 29.04.2021 № 173-1ЦШ-051 в сумме 426,3 тыс. руб. (в соответствии с распоряжением Правительства УР от 20.04.2021 № 383-р «О распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных образований в Удмуртской Республике»);

- от 16.06.2022 № 318-3ЦШ-051 в сумме 74,1 тыс. руб. (в соответствии с распоряжением Правительства УР от 10.06.2022 № 218-р «О распределении дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджета муниципального образования «Город Ижевск»).

Дополнительное финансирование фактически направлено Учреждением на обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся 1-4 классов.

В проверяемом периоде из бюджета МО «Город Ижевск» на финансирование мероприятий подпрограммы «Детское и школьное питание» государственной программы УР «Развитие образования» Управлением образования учреждению по разделу 0700 «Образование», подразделу 0702 «Общее образование», целевой статье 04401S6960 «Основное мероприятие «Организация детского и школьного питания», виду расходов 612 «Субсидия бюджетным учреждениям на иные цели» перечислено средств *на обеспечение бесплатным питанием обучающихся 1-11 классов из малообеспеченных семей и кулинарным изделием обучающихся 1-4 классов* в общей сумме 498,0 тыс. руб., в том числе: в 2020 году – 198,2 тыс. руб. (99 % от суммы соглашения), в 2021 году – 221,9 тыс. руб. (100 %), за 9 месяцев 2022 года – 77,9 тыс. руб. (73 %).

На финансирование мероприятий подпрограммы «Реализация демографической и семейной политики, совершенствование социальной поддержки семей с детьми» государственной программы УР «Социальная поддержка граждан» *по обеспечению бесплатным питанием обучающихся 5-11 классов из многодетных семей* в проверяемом периоде из бюджета Удмуртской Республики Управлением образования учреждению по разделу 1000 «Социальная политика», подразделу 1004 «Охрана семьи и детства», целевой статье 031P104340 «Федеральный проект «Финансовая поддержка семей при рождении», виду расходов 612 «Субсидия бюджетным учреждениям на иные цели» перечислено средств в общей сумме 1 355,3 тыс. руб., в том числе: в 2020 году – 667,8 тыс. руб. (85 % от суммы соглашения), в 2021 году – 443,3 тыс. руб. (100 %), за 9 месяцев 2022 года – 244,2 тыс. руб. (64 % от суммы соглашения).

На финансирование мероприятия по организации в г. Ижевске горячего питания обучающихся 1-4 классов, по разделу 0700 «Образование», подразделу 0702 «Общее образование», целевым статьям 04401S3040 «Основное мероприятие «Организация детского и школьного питания», 04401L3040, виду расходов 612 «Субсидия бюджетным учреждениям на иные цели» перечислено средств в общей сумме 5 620,9 тыс. руб., в 2020 году перечислено 1 280,9 тыс. руб. (100 % от суммы соглашения), в 2021 году – 2 681,3 тыс. руб. (94 %), за 9 месяцев 2022 года – 1 505,8 тыс. руб. (63 % от суммы соглашения от 08.02.2022 № 20-2022-022484), 152,9 тыс. руб. (64 % от суммы соглашения от 16.08.2022 № 479-1 ЦШ-051).

Следует отметить, что сумма фактически поступивших на обеспечение питанием учащихся средств не соответствовали суммам, предусмотренным условиями Соглашений о предоставлении субсидий на иные цели, при этом дополнительные соглашения к данным Соглашениям к проверке не представлены.

Расходы в проверяемом периоде составили:

- *на обеспечение бесплатным питанием обучающихся 5-11 классов из малообеспеченных семей и на обеспечение кулинарным изделием обучающихся 1-4 классов* в общей сумме 415,9 тыс. руб., в том числе: в 2020 году – 123,5 тыс. руб. (62 % от поступивших средств), в 2021 году – 156,2 тыс. руб. (70 %), за 9 месяцев 2022 года – 95,0 тыс. руб.

Остаток средств по состоянию на 01.01.2021 составил 74,7 тыс. руб. (из них возвращены в бюджет 33,5 тыс. руб. (платежное поручение от 18.03.2021), по состоянию на 01.01.2022 - 65,5 тыс. руб., возвращены в бюджет в полном объеме (платежное поручение от 28.03.2022).

- *на обеспечение бесплатным питанием обучающихся 5-11 классов из многодетных семей* в общей сумме 1 202,8 тыс. руб., в том числе: в 2020 году –

537,0 тыс. руб. (80 % от поступивших средств), в 2021 году – 421,6 тыс. руб. (95,0 %), за 9 месяцев 2022 года 244,2 тыс. руб. (100 % от поступивших средств).

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2021 года составил 130,8 тыс. руб. (возвращен в бюджет от 24.02.2021), по состоянию на 01.01.2022 – 21,7 тыс. руб. (возвращен в бюджет от 14.02.2022).

- на организацию в гор. Ижевске горячего питания обучающихся 1-4 классов в 2020 году составили 1 047,1 тыс. руб. (82 % от поступивших средств), в 2021 году – 2 285,7 тыс. руб. (85 %), за 9 месяцев 2022 года – 1 230,3 тыс. руб. (82 % от поступивших средств по соглашению 08.02.2022 № 20-2022-022484), 152,2 тыс. руб. (100 % от поступивших средств по соглашению от 16.08.2022 № 479-1 ЦШ-051).

Остаток неиспользованных средств по состоянию на 01.01.2021 составил 233,9 тыс. руб. (средства возвращены в бюджет согласно платежным поручениям от 01.02.2021 в сумме 231,7 тыс. руб., от 24.02.2021 в сумме 2,3 тыс. руб.), по состоянию на 01.01.2022 – 395,6 тыс. руб. (из них 391,6 тыс. руб. возвращены в бюджет от 22.02.2022, 3,9 тыс. руб. от 28.02.2022).

На оставшиеся на лицевом счете средства Школой получены разрешения на их использование в следующем году на те же цели.

Кредиторская задолженность по средствам бюджета Удмуртской Республики по состоянию на 01.01.2020 отсутствовала, на 01.01.2021 составляла 39,1 тыс. руб., на 01.01.2022 отсутствовала.

МБОУ «СОШ № 51» ежемесячно заключались договоры на оказание услуг по организации питания льготных категорий обучающихся, а также договоры на оказание услуг по обеспечению питания кулинарными изделиями обучающихся, в соответствии с п. 5 ч.1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ) (на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей).

При этом, в нарушение п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Школой в 2020-2021 году годовой объем закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (4 136,9 и 4 774,9 тыс. руб.) превысил 50 % совокупного годового объема закупок за 2020 и 2021 год (7 012,2 тыс. руб. и 6 900,7 тыс. руб. соответственно).

К каждому договору прикладывается расчет стоимости питания по категориям обучающихся, где указывается стоимость питания одного дето-дня, количество обучающихся, количество дней питания, количество (дето-дней), сумма по каждой категории.

Фактическая оплата МБОУ «СОШ 51» осуществлялась на основании ежемесячных актов выполненных работ по каждой категории питающихся, реестра накладных за месяц (с приложением ежедневных накладных отдельно по каждой категории питающихся с указанием наименования блюда, веса и цены).

Для приготовления и предоставления учащимся горячего питания в Учреждении имеется столовая, оснащение которой соответствует требованиям постановления Главного государственного санитарного врача от 23.07.2008 № 45 «Об утверждении СанПиН 2.4.5.2409-08 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования». Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы. Производственные помещения обеспечены отоплением, освещением, холодным и горячим водоснабжением,

канализацией и вентиляцией, оснащены холодильным, технологическим и раздаточным оборудованием, обеденный зал оснащен столовой мебелью (столами, стульями).

Согласно п. 2.5. МР 2.4.0179-20. 2.4 Гигиена детей и подростков. Рекомендации по организации питания обучающихся общеобразовательных организаций. Методические рекомендации (утв. Главным государственным санитарным врачом РФ от 18.05.2020) (далее - МР 2.4.0179-20) меню разрабатывается с учетом сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона, дифференцированного по возрастным группам (классам) обучающихся.

Примерное десятидневное меню на осенне-зимний период, утвержденное директором Школы от 01.09.2022 и согласованное ИП Дунаева Е.Е., разработано с учетом категории учащихся, сезонности, необходимого количества основных пищевых веществ и требуемой калорийности суточного рациона.

Примерное ежедневное меню на осенне-зимний период 2022 года состоит:

- завтрак: каша из разных видов круп, чай с лимоном, напиток из брусники или из шиповника, сосиски отварные, биточки, тефтели;
- обед: включает салат либо свежие или соленые овощи, горячее первое (супы), второе блюдо (гарнир, мясное или рыбное блюдо) и напиток (компот из яблок, чай с лимоном, напиток из шиповника либо свежих яблок).

Выборочной проверкой ежедневного меню (29.12.2022, 11-12.01.2023, 16.01.2023 - 19.01.2023) расхождений с десятидневным меню на осенне-зимний период не установлено.

При составлении меню масса порций (блюд) с учетом возраста обучающихся по категории питающихся «многодетные» и «малообеспеченные» не соответствовала требуемой массе блюд (порций), утвержденным Санитарно-эпидемиологическими правилами и нормативами СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденные постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 27.10.2020 № 32 (далее - СанПиН 2.3/2.4.3590-20). Так, согласно меню на 29.12.2022 для обучающихся 5 - 11 классов (из малообеспеченных и многодетных семей) установлена следующая масса блюд: картофельное пюре 120 гр. (при норме 180 - 230 гр.), в меню от 11.01.2023 установлена масса макаронных изделия 150 гр. (при норме 180 - 230 гр.), сосиска отварная 50 гр. (при норме 100 - 120 гр.) и др. Аналогично, не соответствуют массы блюда (порций) гарнира и второго блюда (мясное, рыбное, блюдо из мяса птицы) в меню от 12.01.2023, от 16.01.2023, от 17 - 18.01.2022.

В целях осуществления контроля организации питания обучающихся, качества поставляемых продуктов и соблюдения санитарно-гигиенических требований при приготовлении и раздаче пищи приказами директора Школы утверждено «Положение о бракеражной комиссии» от 10.01.2017, от 05.07.2022, а также утвержден состав бракеражной комиссии (31.08.2019 № 114, от 31.08.2020 № 77, от 27.08.2021 № 68, от 31.08.2022 № 80). В состав бракеражной комиссии включены учитель физики Пономарева О.А. (ответственная за питание), буфетчица Хазеева И.А. (ИП Дунаева Е.Е.), медсестра БУЗ «ДГП № 6» Строкина О.Ю. (по согласованию).

Результаты бракеражных проб ежедневно вносятся в Журнал Бракеража готовой продукции. Члены бракеражной комиссии ежедневно приходят на снятие бракеражной пробы. Ее результаты заносятся в журнал бракеража готовой

(результаты взвешивания порционных блюд, разрешение к реализации блюда, кулинарного изделия).

Положение о родительском контроле за организацией питания обучающихся МБОУ «СОШ № 51», утверждено приказом директора от 01.02.2021 № 5, которым определены задачи, функции, права и обязанности комиссии по контролю по организации питания обучающихся. Комиссия по контролю организации и качества питания, план мероприятий родительского контроля по организации качественного питания школьников утверждены приказом от 30.12.2020 № 112. В состав комиссии включены члены родительского комитета, а также ответственный исполнитель по организации питания в Школе.

К проверке представлены Акты по итогам проведения родительского контроля от 11.10.2022, 18.11.2022, 02.12.2022, согласно которым работа столовой и организация питания признаны удовлетворительными. Проводимое Школой среди учащихся 1-4 классов и их родителей анкетирование также показало, что питание в школе является удовлетворительным.

Питание обучающихся в МБОУ СОШ № 51 осуществлялось в соответствии с Положением об организации школьного питания, утвержденных директором учреждения от 10.01.2019 и 05.07.2022.

Согласно Паспорту пищеблока МБОУ СОШ № 51 от 05.07.2022 года количество посадочных мест в столовой 88, общая площадь обеденного зала и помещений пищеблока 90 кв.м.

Средства соответствующего бюджета (федерального, республиканского, местного) осваивались учреждением по фактически получившим горячее питание льготным (многодетные, малообеспеченные) категориям обучающихся и обучающимся 1-4 классов.

Ежегодными приказами директора МБОУ СОШ № 51 от 02.09.2019 № 115, от 31.08.2020 № 68, от 31.08.2021 № 83, от 01.09.2022 № 114 (далее - Приказы об организации питания) назначался ответственный за организацию бесплатного питания (учитель физики Пономарева О.А.), утверждался состав комиссии по рассмотрению документов на постановку на бесплатное питание, а также утверждались списки обучающихся, имеющих право на бесплатное питание.

Информация о количестве обучающихся, имеющих право на бесплатное питание в проверяемом периоде представлена в Таблице № 1:

Таблица № 1

Дата	Количество обучающихся из малообеспеченных семей	Количество обучающихся из многодетных семей	Количество обучающихся 1-4 классов
на 01.09.2019	12	89	244
на 01.09.2020	8	51	266
на 01.09.2021	3	46	266
на 01.09.2022	5	58	259

Обеспечение питанием обучающихся из малообеспеченных семей.

Согласно Постановлению Администрации № 1250, право на обеспечение бесплатным питанием имели в 2020 году обучающиеся в 1-11 классов, с 2021 года - в 5 - 11 классах из малообеспеченных семей, в том числе из неполных семей, имеющих совокупный ежемесячный доход на каждого члена семьи не выше 3,3 тыс. руб. Обеспечение питанием осуществляется по месту учёбы, один раз в учебный день.

Пунктом 3.1 Порядка определен Перечень документов, необходимых для постановки на бесплатное питание:

- для работающих родителей (законных представителей) - заявление родителей (законных представителей); справка о заработной плате каждого работающего члена семьи за последние 3 месяца, предшествующих месяцу подачи заявления; справка о составе семьи или выписка из домовой книги.

- для неработающих родителей (законных представителей) - заявление родителей (законных представителей); справка о составе семьи или выписка из домовой книги; справка из органов службы занятости населения; копия трудовой книжки.

В ходе проверки установлены факты предоставления неполного перечня документов, необходимых для постановки на бесплатное питание. Так, не предоставлена Справка о составе семьи или Выписка из домовой книги на Корепановых Богдана и Анну (за весь проверяемый период с 2020 по 2022 годы), Ипатова Александра (в 2020 и 2021 годах), Развалинова Якова (с 2020 по 2021 годы), что не соответствует требованиям пункта 3.1 Порядка. В нарушение п. 4.6 Порядка отказ в постановке на бесплатное питание в связи с неполным перечнем представленных документов Учреждением не направлялся. В этой связи расходы в общей сумме 61 848 руб. на обеспечение питанием детей, статус которых не подтвержден всеми документами, предусмотренными Порядком, следует считать излишними (неэффективными).

Кроме того, в нарушение пункта 4.4 Порядка в 2020 году Протоколы заседания комиссии по рассмотрению документов на постановку на бесплатное питание обучающихся из малообеспеченных семей в учреждении не оформлялись. Вместе с тем, указанные дети включались в списки обучающихся из малообеспеченных семей, утвержденные Приказами об организации питания на соответствующий год.

Необходимо отметить, что в проверяемом периоде приказы об организации питания (списки обучающихся из малообеспеченных семей) издавались один раз в начале учебного года (изменения в приказы не вносились). На обучающихся, которые предоставили документы в течении года в приказы не издавались. По информации ответственной за организацию питания Пономаревой О.А. новые обучающиеся из малообеспеченных семей вносились в ее рабочие списки. Фактически им предоставлялось бесплатное питание с даты визы директора МБОУ СОШ № 51 «Предоставить бесплатное питание» на заявлении о предоставлении бесплатного питания.

Выборочная проверка табелей учета посещаемости столовой и классных журналов за 2020 – 2022 учебный год по дням посещаемости расхождений не выявила.

Обеспечение питанием обучающихся из многодетных семей.

Согласно п. 2.1 Порядка, право на обеспечение бесплатным питанием имеют в 2020 году обучающиеся в 1-11 классах, с 2021 года - в 5 - 11 классах из многодетных семей.

Обеспечение питанием осуществляется по месту учёбы, один раз в учебный день.

Пунктом 3.2 Порядка определен Перечень документов, необходимых для постановки на бесплатное питание данной категории обучающихся: заявление

родителей (законных представителей); удостоверение многодетного родителя (законного представителя).

Документы, подтверждающие право постановки на бесплатное питание в проверяемом периоде, к проверке представлены по всем учащимся, нарушений не установлено.

Питание обучающихся из многодетных семей в Школе осуществлялось на основании приказов об организации питания. На новых обучающихся, получивших статус ребенка из многодетной семьи, собирались документы, однако в нарушение п. 4.6 Порядка новые приказы не издавались, изменения в действующие приказы также не вносились.

Новые обучающиеся из многодетных семей вносились в рабочие списки ответственной за организацию питания Пономаревой О.А. Согласно пояснениям Пономаревой О.А. новым обучающимся предоставлялось бесплатное питание с даты визы директора МБОУ СОШ № 51 «Предоставить бесплатное питание» на заявлении о предоставлении питания.

Однако, выборочная проверка табелей учета посещаемости столовой и классных журналов за 2020 – ноябрь 2022 учебный год выявила расхождения.

Так, согласно визе директора на заявлении о предоставлении бесплатного питания ученику 7а класса Тетерину Матвею должны были предоставить горячее питание с 24.09.2021. Фактически Тетерин Матвей начал получать бесплатное питание только с 01.10.2021, спустя 5 учебных дней с момента предоставления права на получение бесплатного питания ($5 \cdot 60 = 300$ руб.). Указанные факты свидетельствуют о нарушении МБОУ СОШ № 51 права на получение социальной поддержки обучающихся из многодетных семей, в части обеспечения бесплатного питания, что противоречит подпункту 7 пункта 1 статьи 3 Закона № 13-РЗ.

Кроме того, выявлены многочисленные случаи, когда обучающимся предоставлялось бесплатное питание до подачи документов и получения статуса из многодетной семьи, что является нарушением требований п. 3.2 Порядка. Так, например, выборочная проверка показала, что ученица 5в класса Иванова Василиса получала бесплатное питание с 1 марта 2021 года, однако заявление на получение бесплатного питания, документы к нему и виза директора от 11.03.2021. Таким образом излишние (неэффективные) расходы за 7 учебных дней составили 420 руб. Аналогичная ситуация сложилась с ученицей 7а класса Ходыревой Софьей (1 день = 60 руб.), учеником 6а класса Потаповым Егором (1 день = 60 руб.) и др. Общая сумма излишнего расходования бюджетных средств составила 540 руб.

Указанные факты свидетельствуют о недостаточном контроле со стороны ответственных лиц и классных руководителей МБОУ СОШ № 51 за организацией бесплатного питания учащихся, что не соответствует требованиям п. 13 Приказов об организации питания, в части ведения ежедневного контроля за организацией бесплатного питания и учета посещаемости питающихся.

Установлено, что фактическая средняя стоимость бесплатного горячего питания для обучающихся из малообеспеченных, многодетных семей и обучающихся 1-4 классов в проверяемом периоде соответствовала суммам, установленным соответствующими приказами Управления образования:

- фактическая средняя стоимость питания обучающихся 5-11 классов из многодетных семей с 01.01.2020 по 11.09.2022 составила 60 руб., с 01.09.2022 – 67,0 руб.;

- фактическая стоимость питания обучающихся 5-11 классов из малообеспеченных семей составила: с 01.01.2020 по 01.09.2021 и с 10.01.2022 по 01.09.2022 - 63,16 руб., с 01.09.2021 по 10.01.2022 - 60,0 руб., с 01.09.2022 - 67,0 руб.;

- фактическая стоимость питания обучающихся 1-4 классов составила: с 01.09.2020 - 01.12.2020 - 60,0 руб., с 01.12.2020 по 01.09.2021 - 75,0 руб., с 01.09.2021 по 01.09.2022 - завтрак 60,0 руб., обед 90,0 руб., с 01.09.2022 (завтрак, обед) - 67,0 руб. За счет дополнительных средств полученных за счет субсидии на иные цели стоимость установленная Управлением образования увеличивалась на торговую наценку (25 %).

Выборочная проверка содержания пищевых веществ и калорийности в готовых блюдах для детей возрастной группы 7 - 11 лет заявленных в меню показала соответствие требованиям п. 8.1.2 СанПиН 2.3/2.4.3590-20.

Так, например, содержание пищевых веществ и калорийности, заявленные в меню от 29.12.2022, 12.01.2023, 16.01.2023 представлены в таблице № 2:

Таблица № 2

Меню	Энергетическая ценность, ккал		Содержание белков, г.		Содержание жиров, г.		Содержание углеводов, г.	
	норма	меню	норма	меню	норма	меню	норма	меню
Завтрак								
от 29.12.2022	470-588	587,6	15-19	19,1	16 - 20	17,7	67 -84	83,3
от 12.01.2023	470-588	607,5	15 - 19	20,4	16 - 20	20,8	67 - 84	86
от 16.01.2023	470-588	529,4	15 - 19	16,0	16 - 20	16,2	67 - 84	83,8
Обед								
от 29.12.2022	705 - 823	723,2	23 - 27	25,1	24 -28	25,8	101- 118	101,3
от 12.01.2023	705 - 823	751,9	23 - 27	26,2	24 - 28	24,0	101 -118	104,4
от 16.01.2023	705 - 823	783,2	23 - 27	26,1	24 - 28	27,8	101-118	103,5

По информации ответственной за организацию питания Пономаревой О.А. в соответствии с письмом Министерства образования и науки УР от 19.05.2021 в целях организации автоматического мониторинга и анализа ежедневного меню горячего питания обучающихся по общеобразовательным программам начального общего образования, с сентября 2021 года на сайте МБОУ СОШ № 51 размещались ежедневные меню. Фактически на момент проверки на сайте учреждения размещены 14 меню с 11 по 27 января 2023 года. Вместе с тем, на сайте «Мониторингпитание.рф» за январь 2023 года отражено только 11 меню, за декабрь 2022 года всего 14 меню, за февраль 2022 - 9 меню, за сентябрь 2021 - 2 меню, за ноябрь 2021 - 9 меню.

Организация обеспечения обучающихся 1-4 классов кулинарным (кондитерским) изделием и молоком.

Согласно п. 2.2 Порядка на бесплатное обеспечение кулинарным изделием и молоком имеют право обучающиеся 1-4 классов муниципальных образовательных организаций.

Приказами директора Учреждения от 31.08.2020 № 68, от 31.08.2021 № 83, 01.09.2022 № 114 ответственными за организацию обеспечения молоком и кулинарным изделием обучающихся 1-4 классов назначена Пономарева О.А. учитель физики и информатики. Указанными приказами назначена комиссия по списанию фактически употребленного молока в составе: учителя физики Пономаревой О.А.,

учителя обществознания Максимчук С.В., также в 2020 году учителя математики Белослудцевой Т.Е., в 2021 году учителя технологии Параневой О.А., в 2022 году заместителя директора по АХР Килеевой Л.И.

Списки обучающихся 1-4 классов на получение молока и кулинарного изделия утверждены приказами директора от 02.09.2019 № 56 в количестве 265 чел., от 01.09.2020 № 67 - 267 чел., от 01.09.2021 № 67 - 267 чел., от 01.09.2022 № 76 - 263 чел.

В проверяемом периоде молоко поставлялось в МБОУ СОШ № 51 АО «МИЛКОМ» (производственная площадка «Сарапул – молоко») в соответствии с заявками, формируемыми учреждением 2 раза в месяц. Поставка молока осуществлялась в индивидуальной герметичной упаковке с аппликатором «соломинка» по 200 мл. и оформлялась товарными накладными.

Всего за весь проверяемый период в учреждение поступило 117 846 упаковок молока, из них в 2020 году – 39 920 упаковок, в 2021 году – 38 003 упаковок, в 2022 году – 39 923 упаковок. Остатки на 01.01.2020 год составили 10 991 упаковок, на 01.01.2021 – 7 611 упаковок, на 01.01.2022 – 10 948 упаковок.

Списание молока осуществляется в соответствии с ежемесячными Актами на списание молока, составленными Комиссией по списанию фактически употребленного молока и утвержденными директором учреждения. Также указанные Акты МБОУ СОШ № 51 направляются в Управление образования в качестве ежемесячного отчета о фактическом потреблении молока за месяц и остатках.

В проверяемом периоде обеспечение обучающихся 1-4 классов кулинарным изделием осуществлялось ИП Дунаевой Е.Е. на основании ежемесячных договоров на оказание услуг по обеспечению кулинарным изделием (кекс, пряник, печенье, коржик, комок, слойка), заключенных с МБОУ СОШ № 51. Кулинарное изделие поставлялось ИП Дунаевой Е.Е. в соответствии с заявками, формируемыми учреждением еженедельно. Согласно пункту 3.3 договоров, оплата должна производиться по фактически произведенным расходам после подписания счетов – фактур, накладных, табелей посещаемости, актов выполненных работ. В проверяемом периоде указанные документы оформлялись своевременно.

Однако, выборочной проверкой соответствия количества учащихся согласно приказам директора МБОУ СОШ № 51, Классным журналам, Табелям учета посещаемости, накладных на отпуск кулинарных изделий и Актов на списание молока при выдаче кулинарного изделия и молока за проверяемый период выявлены расхождения.

Так, согласно Табелю учета посещаемости за сентябрь 2021 года, накладной на отпуск кулинарных изделий № 3/51 и Акта на списание молока за сентябрь 2021 года учащийся 3а класса Яковлев Богдан получал кулинарное изделие и молоко весь месяц с 1 по 30 сентября. Однако, согласно Классному журналу за сентябрь 2021 года Яковлев Богдан отсутствовал 6, 7, 8, и 27 сентября, что свидетельствует о необоснованном списании кулинарного изделия и молока за 4 дня в общей сумме 81,12 руб. (из них 12,48 руб. кулинарное изделие и 68,64 руб. молоко) повлекшем неэффективное расходование бюджетных средств. Вместе с тем, проверкой установлено, что ученица 3а класса Шутова Ираида согласно Классному журналу 24 сентября 2021 года весь день присутствовала в школе, однако в Табеле учета посещаемости стоит отметка об отсутствии Шутовой Ираиды 24 сентября, соответственно согласно накладной № 3/51 и Акта на списание молока за сентябрь 2021 года кулинарное изделие и молоко ей не выдавались (20,28 руб., из них конд.

Изделие 3,12 руб., молоко – 17,16 руб.). Указанные факты свидетельствуют о нарушении СОШ № 51 права на получение кулинарного изделия и молока, что противоречит пункту 2.2 Порядка

Согласно выявленным в ходе проверки фактам следует, что информация, указанная в Табелях учета посещаемости недостоверна и не соответствует фактически произведенным расходам, что привело к излишнему списанию кондитерских изделий и молока (и их необоснованной оплате).

В проверяемом периоде проверки по вопросу организации питания в МБОУ «СОШ № 51» Управлением образования не проводились. В марте 2021 года проводилась проверка по факту жалобы в социальных сетях на качество обеда («в школе 51 обеды привозные, холодные и не вкусные») по результатам которой, указанные в жалобе факты не подтвердились.

Управлением Роспотребнадзора по УР 14.02.2022 проведена проверка, по результатам которой установлено следующее: несоответствие функциональных размеров мебели с ростом и возрастом обучающихся, столы и стулья имеют дефекты и повреждения, низкая освещенность учебных классов, калорийность завтрака завышена и др.

Выводы:

1. Общий объем выделенных средств на обеспечение питанием обучающихся МБОУ СОШ № 51 в 2020 - 2021 годах и в январе по сентябрю 2022 года составил 7 474,2 тыс. руб., в том числе на обеспечение бесплатным питанием: обучающихся 5-11 классов из малообеспеченных семей на обеспечение кулинарным изделием обучающихся 1-4 классов – 498,0 тыс. руб., обеспечение бесплатным питанием обучающихся 5-11 классов из многодетных семей – 1 355,3 тыс. руб., на финансирование мероприятий по организации в г. Ижевске горячего питания обучающихся 1-4 классов – 5 620,9 тыс. руб.

2. Проверкой выявлены следующие нарушения и недостатки:

– в нарушение п. 5 ч.1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ Школой в 2020-2021 году годовой объем закупок товаров, работ, услуг на сумму, не превышающую шестисот тысяч рублей (4 136,9 и 4 774,9 тыс. руб.) превысил 50 % совокупного годового объема закупок за 2020 и 2021 год (7 012,2 тыс. руб. и 6 900,7 тыс. руб. соответственно);

– несоответствие (занижение) массы готовых блюд требованиям СанПиН 2.3/2.4.3590-20;

– в нарушение п. 4.6 Порядка на новых обучающихся, получивших право на обеспечение бесплатным питанием, новые приказы не издавались, изменения в действующие приказы также не вносились;

– выявлены отдельные случаи нарушения права обучающихся на получение социальной поддержки, в части обеспечения бесплатным питанием, в том числе обучающихся из многодетных семей, что противоречит п.п. 7 п. 1 ст. 3 Закона № 13-РЗ.

Отсутствие надлежащего учета обучающихся, получающих бесплатное питание, привело к излишним (неэффективным) расходам, выразившимся в виде:

– осуществления питания без предоставления документов, необходимых для получения статуса детей из малообеспеченных и многодетных семей в общей сумме 62 388 руб., из них: из малообеспеченных семей 61 848 руб., из многодетных семей – 540 руб.;

- непредоставления бесплатного питания при получении обучающимися статуса детей из многодетной семьи на сумму 300 руб.;
- оплата молока и кондитерского изделия при отсутствии обучающихся на общую сумму 81,12 руб.

**Подписи должностного лица Государственного
контрольного комитета Удмуртской Республики:**

Ведущий государственный инспектор
отдела контроля расходов на
общегосударственные расходы



Е.Л. Фролова

Ведущий государственный инспектор
отдела контроля расходов в
социальной сфере



Н.Л. Архипова

С актом ознакомлены:

Директора МБОУ СОШ № 51



А.В. Яковлев